

# **Plan för krisberedskap & civilt försvar, Ånge kommun 2020 - 2023**

Fastställd: Kommunfullmäktige, 2019-11-25, § 84, KS 19/336

Omfattar: Kommunkoncernen

Dokumentägare/dokumentansvarig: Säkerhetschef

Revideras: 2023-12-31

**Änge kommuns dokumentstruktur:**

<b>Politiska styrdokument:</b>	<b>Styrdokument – tjänstemannanivå:</b>
Reglemente Strategi Mål och prioriteringar, ekonomisk plan (Budgetdokumentet) Policy Plan, handlingsplan, åtgärdsplan Politiska riktlinjer	Plan, handlingsplan, åtgärdsplan Riktlinjer Rutiner Regler Instruktioner

## Innehållsförteckning

<b>Sammanfattning .....</b>	<b>5</b>
<b>1 Bakgrund.....</b>	<b>6</b>
1.1 Krisberedskap och civilt försvar.....	6
1.1.1 Kommunens uppgifter inom ramen för lagstiftningen .....	6
1.2 Informationssäkerhet .....	6
1.2.1 Styrande dokument för kommunens informationssäkerhet .....	7
1.3 Våldsbejakande extremism .....	7
1.3.1 Styrande dokument för kommunens arbete med våldsbejakande extremism .....	7
1.4 Olycksförebyggande arbete.....	7
1.4.1 Styrande dokument för kommunens olycksförebyggande arbete .....	7
1.5 Avgränsningar .....	8
<b>2 Övergripande värden, inriktning och mål .....</b>	<b>8</b>
2.1 Samhällets skyddsvärden.....	8
2.2 Inriktning för arbete med krisberedskap och civilt försvar .....	8
2.3 Mål för arbetet med krisberedskap & civilt försvar.....	9
2.3.1 Mål - Krisberedskap.....	9
2.3.2 Mål - Civilt försvar.....	9
<b>3 Övergripande styrning.....</b>	<b>9</b>
3.1 Avtal gällande krisberedskap och civilt försvar.....	10
3.2 Roller och ansvar.....	10
3.2.1 Kommunfullmäktige .....	10
3.2.2 Kommunstyrelse .....	10
3.2.3 Krisledningsnämnd .....	10
3.2.4 Tjänstemannaledning/Inriktning och samordningsfunktion (ISF).....	10
3.2.5 Krisledningsstab/Stöd till inriktning och samordningsfunktion (ISF-stöd) 10	10
3.2.6 Kommunchef .....	10
3.2.7 Säkerhetschef.....	11
3.2.8 Säkerhetssamordnare .....	11
3.2.9 Beredskapssamordnare .....	11
3.2.10Kommunikatör .....	11
3.2.11Förvaltnings-, bolags- & förbundschefer.....	11
3.2.12Tjänsteperson i beredskap/Räddningschef i beredskap.....	11
3.3 Forum för arbete med krisberedskap och civilt försvar.....	12
<b>4 Övergripande process för arbetet med risk- och sårbarhetsanalys (RSA).....</b>	<b>12</b>
4.1 Övergripande process för RSA.....	12
4.2 Utgångspunkter .....	12

4.2.1	Ambitioner .....	12
4.2.2	Roller och ansvar.....	13
4.3	Riskbedömning – Identifiering och värdering .....	13
4.4	Sårbarhetsbedömning – Djupanalyser .....	13
4.5	Riskbehandling .....	13
<b>5</b>	<b>Kommunens geografiska områdesansvar.....</b>	<b>14</b>
5.1	Krishanteringsråd .....	14
5.2	Räddningschef i beredskap/Tjänsteperson i beredskap (RCB/TiB) ....	14
5.3	Inriktning- och samordningsfunktion (ISF).....	14
5.4	Rapportering.....	14
5.5	Förmågor att utveckla inom ramen för geografiskt områdesansvar ....	15
<b>6</b>	<b>Planering .....</b>	<b>15</b>
6.1	Generisk planering .....	15
6.1.1	Verksamhetsspecifika krishanteringsplaner .....	15
6.2	Specifik planering .....	15
6.3	Planering att ta fram, utveckla och slutföra .....	15
<b>7</b>	<b>Utvärdering och erfarenhetshantering.....</b>	<b>16</b>
7.1	Syfte .....	16
7.2	Roller och ansvar.....	16
7.3	Process för utvärdering .....	16
<b>8</b>	<b>Ekonomi &amp; uppföljning .....</b>	<b>16</b>
8.1	Anslag 2:4.....	16
8.2	Extern uppföljning.....	17
8.3	Intern uppföljning .....	17
<b>9</b>	<b>Bilagor .....</b>	<b>19</b>
9.1	Bilaga 1 – Styrande dokument för krisberedskap, civilt försvar, olycksförebyggande arbete, informationssäkerhet och våldsbejakande extremism .....	19
9.2	Bilaga 2 – Forum för arbete med krisberedskap, civilt försvar, olycksförebyggande arbete, informationssäkerhet och våldsbejakande extremism .....	23

## Sammanfattning

Detta dokument syftar till att skapa en strategisk inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar i Ånge kommun. Enligt överenskommelser<sup>1</sup> mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (hädanefter MSB) samt Sveriges kommuner och landsting (hädanefter SKL) ska ett sådant dokument finnas för att tydliggöra den övergripande styrningen i arbetet med dessa frågor inom kommunen.

Ånge kommun har en inriktning som följer de nationellt uppsatta inriktningarna för arbetet med krisberedskap och civilt försvar. Inriktningen lägger tonvikten på att stärka samhällsviktiga verksamheter, utveckla samverkan och förmåga till geografiskt områdesansvar och stärka kommunens säkerhetsskydd.

Dokumentet beskriver också styrande funktioners ansvar och roller samt vilka instanser/funktioner som beslutar om dokument och processer rörande de olika verksamhetsområdena. Vidare beskrivs också kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalyser, ambitioner och utvecklingsområden rörande geografiskt områdesansvar, utvärdering och erfarenhetshantering vid övningar och inträffade händelser samt ekonomi och uppföljning.

---

<sup>1</sup> Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022, Dnr MSB 2018-09779, SKL 18/ och Överenskommelser om kommunernas arbete med civilt försvar 2018-2020, Dnr MSB 2018-05681/SKL 18/01807

## 1 Bakgrund

### 1.1 Krisberedskap och civilt försvar

Kommunens ansvarsområde och uppgifter inför och vid samhällsstörningar, extraordinära händelser och höjd beredskap regleras främst i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Kommunens arbete och ansvar för uppgifter som ryms inom det civila försvaret regleras genom flertalet olika lagstiftningar bland annat säkerhetsskyddslagen (2018:585) och lag (1992:1403) om totalförsvar och höjd beredskap. Utöver lagstiftning regleras även kommunernas uppgifter i överenskommelserna mellan MSB och SKL.

#### 1.1.1 Kommunens uppgifter inom ramen för lagstiftningen

Inom ramen för lag (2006:544) ska kommunen arbeta med:

- Analys och planering inbegripet risk- och sårbarhetsanalys
- Geografiskt områdesansvar
- Utbildning och övning

Kommunen ska också se till att det finns:

- En krisledningsnämnd
- Möjlighet att rapportera lägesbilder och information till den myndighet som regeringen bestämmer
- Rutiner för tystnadsplikt för de som deltar eller har deltagit i kommunens verksamhet gällande krisberedskap och civilt försvar.

Inom ramen för lag (1992:1403) om totalförsvar och höjd beredskap samt säkerhetsskyddslagen (2018:585) ska kommunen, för att kunna fullgöra kommunens uppgifter inom totalförsvaret arbeta med:

- Planering och inriktning av verksamheten gällande tjänstgöring och ledighet för personal samt användning av tillgängliga resurser
- Kartläggning och skydd av säkerhetskänslig verksamhet mot spioneri, sabotage, terroristbrott

För att lösa uppgifterna erhåller kommunerna ersättning från MSB i enlighet med överenskommelserna om kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar. För mer information om ersättning se kapitel 8 i detta dokument.

### 1.2 Informationssäkerhet

Att beakta informationssäkerhet i arbetet med ovanstående frågor är av stor vikt. Lag (2018:1174) om informationssäkerhet för samhällsviktiga och digitala tjänster samt EU-lagstiftningen General Data Protection Regulation (GDPR) är exempel på lagar som berör kommunen och kommunal

verksamhet. Detta medför att arbetet med informationssäkerhet är något som bör genomsyra all verksamhet oavsett om det gäller skydd av personuppgifter, informationssäkerhet av samhällsviktiga tjänster eller utifrån ett säkerhetskyddsperspektiv. Arbetet med informationssäkerhet är också ett av de nationella fokusområdena i återuppbyggnaden av det civila försvaret. Den information som produceras inom ramen för krisberedskapen och det civila försvaret omfattas i många lägen av sekretess enligt offentlighet- och sekretesslagen (2009:400). Detta medför ökade krav på möjligheter att hantera och dela både skyddsvärda och säkerhetskyddsklassificerade uppgifter.

#### 1.2.1 Styrande dokument för kommunens informationssäkerhet

- *Informationssäkerhetspolicy (KS 17/270)*  
*Fastställd av kommunfullmäktige 2017-11-27, § 91*

### 1.3 Våldsbejakande extremism

Kommunens arbete med våldsbejakande extremism har sin utgångspunkt i regeringsskrivelse 2011/12:44 samt 2014/15:146 som innebär att kommunen har en skyldighet att värna demokratin mot våldsbejakande extremism.

#### 1.3.1 Styrande dokument för kommunens arbete med våldsbejakande extremism

- *Ånge kommuns handlingsplan och lägesbild mot våldsbejakande extremism (KS 17/176)*  
*Fastställd av kommunstyrelsen 2019-11-12, § 192*

### 1.4 Olycksförebyggande arbete

Enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor ska alla kommuner utarbeta handlingsprogram för skydd mot olyckor. I programmet skall anges målet för kommunens verksamhet samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser. I programmet skall också anges hur kommunens förebyggande verksamhet är ordnad och hur den planeras.

#### 1.4.1 Styrande dokument för kommunens olycksförebyggande arbete

- *Ett handlingsprogram är under framtagande*

## 1.5 Avgränsningar

Arbetet med krisberedskap och civilt försvar relaterar till många andra kommunala ansvarsområden och spänner över flera olika verksamheter. Exempelvis är arbete med olycksförebyggande, våldsbejakande extremism, informationssäkerhet, brottsförebyggande, fysiskt- och internt skydd, personsäkerhet, hot och våld och trygghetsfrågor nära besläktade. Den här planen kommer att beskriva hur styrning av arbetet krisberedskap, civilt försvar sker.

Planen är framtagen av beredskapssamordnare vid MRF i samråd med kommunchef och säkerhetschef.

## 2 Övergripande värden, inriktning och mål

### 2.1 Samhällets skyddsvärden

Allt arbete inom ramen för ovan nämnda områden utgår från samhällets skyddsvärden beslutade av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. Samhällets skyddsvärden syftar till att värna:

- Människors liv och hälsa
- Samhällets funktionalitet
- Demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter
- Miljö och ekonomiska värden
- Nationell suveränitet

### 2.2 Inriktning för arbete med krisberedskap och civilt försvar

Prioriterade områden för kommande mandatperiod

- Informationssäkerhet
- Stärkt kontinuitetsplanering i samhällsviktiga verksamheter
- Utveckla funktionen tjänsteperson i beredskap/räddningschef i beredskap
- Utveckla förmågor kopplat till kommunens geografiska områdesansvar
- Utbildningsinsatser inom civilt försvar



## 2.3 Mål för arbetet med krisberedskap & civilt försvar

### 2.3.1 Mål - Krisberedskap

- Kommunkoncernen ska ha god kännedom om kommunens risker och sårbarheter
- Kommunen ska inom ramen för arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser genomföra 1 (en) djupanalys per år.
- Kommunkoncernen ska utbildas och övas och känna sig trygga i sina roller och uppgifter vid samhällsstörningar
- Kommunkoncernen ska ha effektiva och tillgängliga larmrutiner
- Kommunkoncernen inkluderat förvaltningar, bolag och förbund ska ha en plan för hantering av extraordinära händelser samt revidera den årligen
- Kommunledningen ska ha kunskap om, och förmåga att ta sitt geografiska områdesansvar före, under och efter en samhällsstörning
- För kommunkoncernen relevanta funktioner ska ha kunskap om och förmåga till att tillämpa tekniska stödsystem för rapportering vid samhällsstörningar
- Kommunen ska säkerställa att Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas
- Kommunkoncernens samhällsviktiga verksamheter ska ha en kontinuitetsplan
- Kommunen ska verka för ett inriktning- och samordningsstöd representerade av lokala samhällsviktiga aktörer.

### 2.3.2 Mål - Civilt försvar

- Kommunen ska aktivt delta i planering på regional nivå avseende återuppbyggnad av totalförsvaret
- Kommunkoncernen ska ha en organisation för höjd beredskap
- Kommunkoncernen ska ha ett tillfredsställande säkerhetsskydd
- Relevanta funktioner inom kommunkoncernen ska utbildas och övas i sina roller och uppgifter vid höjd beredskap

## 3 Övergripande styrning

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för arbetet med krisberedskap och ledningen av det civila försvaret. Styrning av arbetet med dessa frågor görs till stor del genom olika typer av styrande dokument. I nedanstående tabell redogörs vilka dokument som kommer behöva tas fram/revideras, vad dokumenten syftar till, inom vilket verksamhetsområde och vilken funktion inom kommunen som ska fastställa och beslutar om innehållet.

### 3.1 Avtal gällande krisberedskap och civilt förvar

Arbetet med kommunens uppgifter enligt lagstiftning och överenskommelser samordnas och drivs i huvudsak av beredskapssamordnare på Medelpads räddningstjänstförbund (hädanefter MRF). De uppgifter som beredskapssamordnare ska utföra regleras genom civilrättsliga avtal mellan kommunen och MRF.

### 3.2 Roller och ansvar

#### 3.2.1 Kommunfullmäktige

- Fattar beslut om planen för arbetet med krisberedskap och civilt försvar och reglemente krisledningsnämnd

#### 3.2.2 Kommunstyrelse

- Fastställer kommunens RSA och kontinuitetspolicy
- Leder och samordnar kommunens arbete vid höjd beredskap
- Ansvar för uppföljning av krisberedskap och civilt försvar

#### 3.2.3 Krisledningsnämnd

- Krisledningsnämnden sammanträder vid behov för att fullgöra kommunens uppgifter och fatta beslut som överstiger tjänstemannaledningens beslutsmandat under samhällsstörningar. Ordförande bedömer när nämnden ska träda i funktion, dock ska närhetsprincipen beaktas.

#### 3.2.4 Tjänstemannaledning/Inriktning och samordningsfunktion (ISF)

- Utöva geografiskt områdesansvar och leda kommunens interna verksamheter
- Funktionen sammanträder vid befarad eller inträffad samhällsstörning och har som uppgift att ansvara för en samlad lägesbild över kommunens geografiska område samt fatta inriktningsbeslut för hantering och kommunikation till allmänheten.
- Ska vid behov ge beredningsuppdrag till krisledningsstab/ISF-stöd

#### 3.2.5 Krisledningsstab/Stöd till inriktning och samordningsfunktion (ISF-stöd)

- Stödja ISF genom beredningsunderlag i form av lägesbilder, analyser samt formulerar förslag till inriktningsbeslut rörande hantering samt information till allmänheten

#### 3.2.6 Kommunchef

- Fatta beslut om övnings- och utbildningsplan, kommunens övergripande krisledningsplan, samt mall som utgör verksamhetsspecifik krisledningsplan
- Ingå i tjänstemannaledningens grundbemanning
- Agera ordförande i en ISF
- Vara ansvarig för att sammankalla krisledningsstab/ISF-stöd

### 3.2.7 Säkerhetschef

- Ingå i tjänstemannaledningens grundbemanning
- Vara kommunens säkerhetsskyddschef
- Ansvara för kommunens säkerhetsskyddsarbete
- Ansvara för kommunens signalskydd
- Bidra till utveckling av kommunens informationssäkerhetsarbete
- Leda och bidra till utveckling av kommunens krisledningsorganisation
- Leder arbetet med krisberedskap och uppbyggnad av ett civilt försvar
- Ansvara för arbetet med kommunens risk- och sårbarhetsanalys
- Ansvara för arbetet med utformning och uppdatering av kommunens övergripande krisledningsplan

### 3.2.8 Säkerhetssamordnare

- Ansvara för kommunens fysiska- och interna skydd
- Ansvara för arbetet med hot och våld
- Ansvara för kommunens strategiska arbete mot våldsbejakande extremism
- Bidrar till arbetet med krisberedskap och uppbyggnad av ett civilt försvar
- Vara kommunens biträdande säkerhetsskyddschef

### 3.2.9 Beredskapssamordnare

- Samordna och utföra de arbetsuppgifter som beslutas i den årliga verksamhetsplanen

### 3.2.10 Kommunikatör

- Ingå i tjänstemannaledningens grundbemanning

### 3.2.11 Förvaltnings-, bolags- & förbundschefer

Förvaltningar, bolag och förbund ansvarar för att ha en egen krisledningsorganisation som vid behov kan stötta och få stöttning från kommunens tjänstemannaledning. Förvaltning-, bolag- och förbundschefers uppgifter består i att;

- Ansvara för att egen organisation medverkar till en samlad lägesbild
- Ansvara för att egen organisation medverkar till samordnad information
- Ansvarar för att egen organisation praktiskt hanterar en samhällsstörning och samverkar med berörda partners
- Fatta beslut om egen organisations krisledningsplan enligt upprättad mall som beslutad av kommunchef
- Tillse att representant från egen organisation deltar i arbetet med kommunens arbete med risk- och sårbarhetsanalys och civilt försvar

### 3.2.12 Tjänsteperson i beredskap/Räddningschef i beredskap

RCB/TiB är en beredskapsfunktion som finns tillgänglig dygnet runt årets alla dagar. RCB/TiB:ens uppgifter består i att;

Plan för krisberedskap & civilt försvar, Ånge kommun 2020 - 2023

- Agera kommunens information- och samordningskontakt (ISK) gentemot förvaltningar, bolag, förbund, myndigheter och övriga samverkanspartners.
- Omvärldsbevaka
- Verifiera och värdera information
- Informera tjänstemannaledning och initiera krisledningsarbetet

### 3.3 Forum för arbete med krisberedskap och civilt försvar

Kommunen ansvarar för de olika forum som behövs för att fullgöra uppdraget i enlighet med denna plan, se bilaga 2.

## 4 Övergripande process för arbetet med risk- och sårbarhetsanalys (RSA)

### 4.1 Övergripande process för RSA

Enligt lag (2006:544) om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap ska kommunen vid varje ny mandatperiod rapportera en risk- och sårbarhetsanalys. Analysen ska följa MSB:s föreskrifter (MSBFS 2015:5).

Den övergripande processen för arbetet med kommunens risk- och sårbarhetsanalys bygger på *utgångspunkter*, *riskbedömning*, *sårbarhetsbedömning* och *riskbehandling*.

### 4.2 Utgångspunkter

#### 4.2.1 Ambitioner

- Samtliga förvaltningar, bolag och förbund som bedriver samhällsviktig verksamhet ska delta i arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser
- Kommunen ska 1 gång/år genomföra *djupanalys* utifrån givet scenario
- Arbetet med scenarier för djupanalyserna ska vara förenliga med kommunens övergripande inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar.
- Resultatet av risk- och sårbarhetsanalyserna ska i hög grad integreras i kommunala verksamheter och fungera som beslutsstöd

#### 4.2.2 Roller och ansvar

<b>Funktion</b>	<b>Ansvar &amp; roll</b>
Kommunfullmäktige	Beslutar om den övergripande RSA-processen
Kommunstyrelsen	Fastställer RSA vid varje ny mandatperiod. Ytterst ansvarig för innehållet
Säkerhetschef	Processägare djupanalyser och ansvarig funktion för dess innehåll
Beredskapssamordnare MRF	Samordnar, leder och författar RSA
Förvaltning-, bolag-, & förbundschef	Ansvarar för att representant(er) från egen verksamhet deltar i RSA-gruppen
Arbetsgrupp för risk- och sårbarhetsanalyser	Sammansättning bestående av representanter från förvaltningar, bolag och förbund som deltar i RSA-processen.
Representant från förvaltningar, bolag och förbund	Bidrar med verksamhetsspecifik kunskap och kompetens

### 4.3 Riskbedömning – Identifiering och värdering

Riskbedömning pågår kontinuerligt och innebär

- Riskidentifiering
- Övergripande riskanalys
- Riskutvärdering

Riskbedömning ligger till grund för arbetet med sårbarhetsbedömning

### 4.4 Sårbarhetsbedömning – Djupanalyser

Djupanalyser är mer ingående analyser utifrån scenarier baserade på identifierade och värderade risker. Djupanalyser inkluderar sårbarhetsbedömning, förmågebedömning samt resultat och slutsatser. För en mer ingående processbeskrivning av djupanalyser se kommunens risk- och sårbarhetsanalys<sup>2</sup>

### 4.5 Riskbehandling

Behandling av resultat och slutsatser omhändertas och omsätts kommunens åtgärdsplan, se kommunens risk- och sårbarhetsanalys

<sup>2</sup> Risk- och sårbarhetsanalys 2019 – 2023 (Diarienummer xx)  
Plan för krisberedskap & civilt försvar, Änge kommun 2020 - 2023

## 5 Kommunens geografiska områdesansvar

Kommuner skall enligt lag (2006:544) inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att:

- Olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet,
- De krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas, och
- Informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas

### 5.1 Krishanteringsråd

En del i att kunna ta det geografiska områdesansvaret är att före en samhällsstörning kunna ha etablerade kontakter med de aktörer, utanför kommunkoncernen som bedriver samhällsviktig verksamhet eller som har ett riskobjekt i kommunens område. Kommunen ska därför ansvara för att vara sammankallande till ett lokalt krishanteringsråd.

### 5.2 Räddningschef i beredskap/Tjänsteperson i beredskap (RCB/TiB)

För att kunna starta igång ett inriktande- och samordnande arbete i kommunen behöver det finnas en kontaktväg till kommunens krisledning vilket kallas inriktning- och samordningskontakt. Den utgörs av räddningschef i beredskap vid Medelpads räddningstjänstförbund.

### 5.3 Inriktning- och samordningsfunktion (ISF)

- Kommunen ska kunna driva en inriktning- och samordningsfunktion (ISF) vid en samhällsstörning.
- Vid en samhällsstörning ska kommunen kunna bemanna ett stöd för Inriktning- och samordningsfunktionen med relevant kompetens utifrån det som ska hanteras.
- Varje förvaltning, bolag och förbund ska vid behov vara beredd avsätta resurser för att delta i kommunens krisledning och utgöra del i kommunens ISF-stöd.

### 5.4 Rapportering

Varje förvaltning bolag och förbund ska i enlighet med ansvarsprincipen bidra till en samlad lägesbild för kommunens geografiska område i samband

med samhällsstörning. De ska även kunna rapportera sin lägesbild i av säkerhetschef beslutat system.

### **5.5 Förmågor att utveckla inom ramen för geografiskt områdesansvar**

- Samlad lägesbild – Inhämta, analysera och sammanställa
- Kommunikation med allmänheten
- Interna rapporteringsrutiner inom kommunkoncernen
- Kunskap om och förmåga att tillämpa tekniska stödsystem – Rakel och WIS för relevanta funktioner inom kommunkoncernen
- Kunskap om andra samhällsviktiga aktörers ansvar och mandat vid samhällsstörningar

## **6 Planering**

### **6.1 Generisk planering**

Den planering som sker för krisberedskapen är utifrån en All-Hazards Approach. Det innebär att de planer som finns är generiska och ska kunna användas vid alla typer samhällsstörningar. Det finns dock specifik planering för olika typer av händelser

#### **6.1.1 Verksamhetsspecifika krishanteringsplaner**

Verksamhetsspecifik krisledningsplan som beskriver hur förvaltningar, bolag och förbund ska agera och organisera sig under samhällsstörningar och höjd beredskap. Dessa planer fungerar som ett ramverk för alla typer av samhällsstörningar.

Varje förvaltning, bolag och förbund som bedriver samhällsviktig verksamhet ska i sin krisledningsplan på ett tydligt sätt beskriva deras *samhällsviktiga verksamhet* och verksamhetens *kritiska beroenden* utifrån framtagen och beslutad mall.

### **6.2 Specifik planering**

- Reservkraftsplan

### **6.3 Planering att ta fram, utveckla och slutföra**

- Plan för storskalig utrymning ska slutföras tillsammans med Polismyndigheten.
- Plan för PDV-händelser<sup>3</sup> ska slutföras.
- De förvaltningar, bolag och förbund inom kommunkoncernen som bedriver samhällsviktig verksamhet ska under mandatperioden arbeta med kontinuitetsplanering för att säkerställa dess funktionalitet.

---

<sup>3</sup> PDV – (Pågående dödligt våld). Innebär att en eller flera gärningspersoner utsätter allmänheten för ett livsfarligt våld

- Översyn av kommunens utsedda trygghetspunkter<sup>4</sup>.
- För civilt försvar kommer det under mandatperioden att upprättas planer för höjd beredskap. Detta kommer att ske i enlighet med den regionala grundsynen framtagen av länsstyrelserna Norrbotten, Västerbotten, Jämtland och Västernorrland tillsammans med Försvarsmakten.

## 7 Utvärdering och erfarenhetshantering

### 7.1 Syfte

Utvärdering ska syfta till att ge kunskap om;

- Styrkor
- Svagheter
- Förmåga att samverka samt
- Identifiera lärdomar

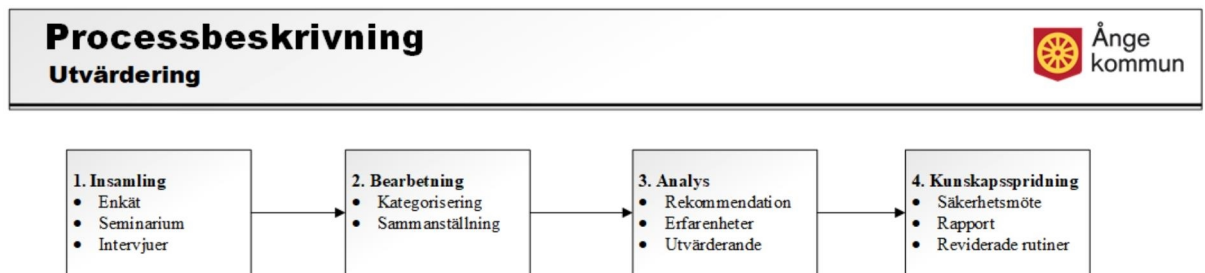
### 7.2 Roller och ansvar

Säkerhetschef är ansvarig för utvärdering och erfarenhetshantering vid:

- Inträffade samhällsstörningar
- Övningar

Säkerhetschef beslutar om behov och omfattning av utvärdering.

### 7.3 Process för utvärdering



Figur 2 – Processbeskrivning av utvärdering av övningar och inträffade samhällsstörningar

## 8 Ekonomi & uppföljning

### 8.1 Anslag 2:4

Arbetet med krisberedskap och civilt försvar i Sveriges kommuner finansieras till stor del av statliga medel, så kallat 2:4-medel. Det finns i dagläget två separata överenskommelser mellan SKL och MSB som reglerar ersättningen till kommunerna. En överenskommelse för arbetet med

<sup>4</sup> En trygghetspunkt är en mötesplats dit människor kan vända sig vid större kriser i samhället  
Plan för krisberedskap & civilt försvar, Ånge kommun 2020 - 2023



krisberedskap och en för arbetet med civilt försvar<sup>5</sup>. Ersättningen omfattas av ett grundbelopp (baserat på kommunstorlek sett till invånarantal) samt verksamhetsersättning om en summa per invånare. Utöver detta tillkommer också ersättning för VMA-utrustning<sup>6</sup> samt subventionerade abonnemangskostnader för Rakel<sup>7</sup>.

## 8.2 Extern uppföljning

- Varje år följer MSB via Länsstyrelsen, upp kommunens arbete med krisberedskap och civilt försvar.
- Under mandatperioden sker även uppföljningsbesök från Länsstyrelsen Västernorrland.

## 8.3 Intern uppföljning

- Kommunstyrelsen är ansvarig för intern uppföljning av krisberedskap och civilt försvar.
- Måluppfyllnad utvärderas årsvis genom uppföljning av verksamhetsplanering.

---

<sup>5</sup> Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022, Dnr MSB 2018-09779, SKL 18/ och Överenskommelser om kommunernas arbete med civilt försvar 2018-2020, Dnr MSB 2018-05681/SKL 18/01807

<sup>6</sup> VMA – Viktigt meddelande till allmänheten

<sup>7</sup> Rakel – Digitalt radiokommunikationssystem som används av aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar



## 9 Bilagor

### 9.1 Bilaga 1 – Styrande dokument för krisberedskap, civilt försvar, olycksförebyggande arbete, informationssäkerhet och våldsbejakande extremism

Titel	Typ av dokument	Verksamhetsområde	Version/status	Fastställs/Beslutas av
Strategi för arbete med krisberedskap och civilt försvar	Beskriver kommunens styrning samt övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar	Krisberedskap & Civilt försvar	Revideras. Ersätter <i>Styrdokument Krisberedskap Ånge kommun 2015-2018</i> , KS 2015-10-06 § 156	Kommunfullmäktige
Reglemente krisledningsnämnd	Reglerar krisledningsnämndens uppgifter och ansvar	Krisberedskap	Revideras. <i>Reglemente för krisledningsnämnden i Ånge kommun</i> , KF 2015-10-26 § 77	Kommunfullmäktige
Informationssäkerhetspolicy	Styrning och organisering av kommunens arbete med informationssäkerhet	Informationssäkerhet	<i>Revideras senast 2023</i> <i>Fastställd: 2017-11-27, § 91</i>	Kommunfullmäktige

Risk- och sårbarhetsanalys (RSA)	Kommunen ska ha en risk- och sårbarhetsanalys vilken fungerar som en byggsten i det förebyggande arbetet och som information till allmänheten rörande kommunens riskbild	Krisberedskap	Revideras. Ersätter <i>Risk- och sårbarhetsanalys Ånge kommun 2015-2018</i> , 2015-10-06, § 159	Kommunstyrelsen
Policy för kontinuitetshantering	Dokument som beskriver syfte, mål, metod och kriteriemodell för arbetet med kontinuitetshantering inom kommunkoncernen	Krisberedskap & civilt försvar	Nytt dokument	Kommunstyrelsen
Beredskapsplanering för höjd beredskap	Krigsorganisation Krigsplacering Ledningsplats(er) Stöd till försvarsmakten	Civilt försvar	Nytt dokument	Kommunstyrelsen
Krisledningsplan vid samhällsstörningar och höjd beredskap för Ånge kommun	Övergripande krisledningsplan som beskriver hur kommunen ska agera och organisera sig under samhällsstörningar	Krisberedskap & civilt försvar	Revideras. Ersätter <i>Krisledningsplan för Ånge kommun</i> , KF 2015-10-26 § 76	Kommunchef

Mall för förvaltning, bolag och förbunds krisledningsplan vid samhällsstörningar och höjd beredskap	Dokument som reglerar obligatoriskt innehåll för förvaltningar, bolag och förbunds verksamhetsspecifika krisledningsplan	Krisberedskap & civilt försvar	Tidigare mall revideras	Kommunchef
Övning- och utbildningsplan för krisberedskap och civilt försvar	Planen beskriver vilka övningar och utbildningar samt vilka förmågor och kunskapsmål som kommunkoncernen ska uppnå	Krisberedskap & civilt försvar	Revideras. Ersätter <i>Övning- och utbildningsplan Medelpads kommuner 2015-2018</i> , Rev. 2017-01-20	Kommunchef
Säkerhetsskyddsanalys	Analys av kommunkoncernens skyddsvärda verksamheter	Civilt försvar	Revideras. Klar december 2019	Kommunchef/Säkerhetsskyddschef
Handlingsplan för säkerhetsskydd	Handlingsplan över vilka åtgärder som behöver vidtas utefter vad som framkommer i säkerhetsskyddsanalys	Civilt försvar	Nytt dokument	Kommunchef/Säkerhetsskyddschef

Förvaltnings-, bolags och förbundsvisa krisledningsplaner vid samhällsstörningar och höjd beredskap	Verksamhetspecifik krisledningsplan som beskriver hur förvaltningar, bolag och förbund ska agera och organisera sig under samhällsstörningar och höjd beredskap	Krisberedskap & civilt försvar	Revideras årligen	Förvaltnings-, bolags-, och förbundschefer
Verksamhetsplan	Reglerar årsvis vilka aktiviteter som ska utföras och kopplar till kommunens övergripande mål och inriktning	Krisberedskap & civilt försvar	Revideras årligen	Säkerhetschef
Riktlinjer för säkerhetsskydd	Riktlinjer avseende <i>fysiskt skydd</i> (tillträdesbegränsning) <i>informationssäkerhet</i> (gällande säkerhetsklassificerade uppgifter) samt <i>personalsäkerhet</i> (säkerhetsprovning).	Civilt försvar	Nytt dokument	Säkerhetsskyddschef
Rutiner för signalskydd och hantering av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter	Dokument som beskriver hantering av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter	Civilt försvar	Nytt dokument	Säkerhetsskyddschef

Rutiner för RCB/TiB	Dokument som beskriver hur rollen som TiB ska fungera	Krisberedskap & civilt försvar	Revideras	Säkerhetschef /Räddningschef
---------------------	---	--------------------------------	-----------	---------------------------------

## 9.2 Bilaga 2 – Forum för arbete med krisberedskap, civilt försvar, olycksförebyggande arbete, informationssäkerhet och våldsbejakande extremism

Forum	Syfte	Deltagare	Frekvens	Ansvarig
Säkerhetsmöte	Fungera som en plattform för information, uppföljning och erfarenhetsutbyte mellan förvaltningar bolag och förbund rörande arbetet med trygghet och säkerhet	Förvaltning-, bolag & förbundschefer	2 gånger/år	Säkerhetschef
Krishanteringsråd	Fungera som en plattform för information och erfarenhetsutbyte mellan samhällsviktiga aktörer i Ånge kommun	Lokala samhällsviktiga aktörer	2 gånger/år	Säkerhetschef